

**ВЕРХОВНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ**

Дело № 3а-4/2021

**РЕШЕНИЕ****ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

г. Владикавказ

07 июня 2021 года

Верховный Суд Республики Северная Осетия-Алания в составе: председательствующего судьи Гатеева С.Г., при секретаре судебного заседания Сиукаевой О.Д., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску заместителя прокурора Республики Северная Осетия-Алания, административному иску Федерального агентства лесного хозяйства к Комитету по архитектуре и градостроительству Республики Северная Осетия - Алания, Собранию представителей г. Владикавказ, о признании недействующими в части Генеральных планов муниципального образования городского округа «Город Владикавказ», утвержденных решением Собрания представителей г.Владикавказа от 31 мая 2011 года №24/22, и решением Комитета по градостроительству и архитектуре Республики Северная Осетия-Алания от 04 марта 2020 года № 13,

**у с т а н о в и л:**

заместитель прокурора Республики Северная Осетия-Алания Загоруйко Д.А. обратился в суд с административным иском к Комитету по архитектуре и градостроительству Республики Северная Осетия - Алания, Собранию представителей г. Владикавказ, в котором просил:

1) признать противоречащим федеральному законодательству и не действующим со дня принятия Генеральный план муниципального образования городской округ «Город Владикавказ», утвержденный решением Собрания представителей г. Владикавказа от 31 мая 2011 года № 24/22 «Об утверждении генерального плана муниципального образования городской округ г. Владикавказ», в части включения в границы городского округа г.Владикавказ земель лесного фонда общей площадью 12 467,2874 кв.м, расположенные в участковом лесничестве Редантское - в выделах 1, 3-10 квартала 1; в выделах 1- 7 квартала 3; в выделах 1, 2 квартала 4; в выделах 1- 21 квартала 5; в выделах 1- 19, 21 квартала 6; в выделах 1-9 квартала 7; в выделах 1-4 квартала 8, в выделах 1-6, 8-10 квартала 9; в выделах 1-8, 10-26,

28-34 квартала 10; в выделах 1-8, 10, 11, 13-22, 24-36, 38-45 квартала 11; в выделах 1-17 квартала 12; в выделах 1-39 квартала 13; в выделах 1-24, 26 квартала 14; в выделах 1-8 квартала 15; в выделах 1-15,18, 19 квартала 16; в выделах 1-31 квартала 17; в выделах 1-23 квартала 18; в выделах 1-23 квартала 19; в выделах 1-12 квартала 20; в выделах 1-32 квартала 21; в выделах 1-22 квартала 22; в выделах 1-14 квартала 23; в выделах 1-5 квартала 24; в выделах 1-6 квартала 25; в выделах 1-8 квартала 26; в выделах 1-14 квартала 27; в выделах 1-12 квартала 28; в выделах 1-12 квартала 29; в выделах 1- 7 квартала 30; в выделах 1-5 квартала 31; в выделах 1- 6 квартала 32; в выделах 1- 9 квартала 33; в выделах 1-12 квартала 34; в выделах 1-14 квартала 35; в выделах 1-31 квартала 36; в выделах 1-10 квартала 37; в выделах 1-12 квартала 38; в выделах 1-9 квартала 39; в выделах 1- 23 квартала 40; в выделах 1-8 квартала 41; в выделах 1-23 квартала 42; а также расположенные в участковом лесничестве Балтинское - в выделах 1-15 квартала 1; в выделах 1-20 квартала 2; в выделах 1- 24 квартала 3; в выделах 1-64 квартала 4; в выделах 1-16 квартала 5; в выделах 1- 27 квартала 6; в выделах 1-14 квартала 7; в выделах 1-27 квартала 8; в выделах 1-12 квартала 9; в выделах 1-12 квартала 10; в выделах 1-16 квартала 11; в выделах 1-12 квартала 12; в выделах 1-29 квартала 13; в выделах 1-18 квартала 14; в выделах 1-17 квартала 15; в выделах 1-22 квартала 16; в выделах 1-22 квартала 17; в выделах 1-23 квартала 18; в выделах 1-3 квартала 19; в выделах 1- 53 квартала 20; в выделах 1-15 квартала 21; в выделах 1-48 квартала 22; в выделах 1-26 квартала 23; в выделах 1-10 квартала 24; в выделах 1-23 квартала 25; в выделах 1-44 квартала 26; в выделах 1-23 квартала 27; в выделах 1-33 квартала 28; в выделах 1-36 квартала 29; в выделах 1-17 квартала 30; в выделах 1-6 квартала 31; в выделах 1-12 квартала 32; в выделах 1-22 квартала 33; в выделах 1-26 квартала 34; в выделах 1-17 квартала 35; в выделах 1-19 квартала 36; в выделах 1-12 квартала 37; в выделах 1-26 квартала 38; в выделах 1-17 квартала 39; в выделах 1-40 квартала 40; в выделах 1-21 квартала 41; в выделах 1-16 квартала 42; в выделах 1-21 квартала 43; в выделах 1-37 квартала 44; в выделах 1-19 квартала 45; в выделах 1-8 квартала 46; в выделах 1-24 квартала 47; в выделах 1-18 квартала 48; в выделах 1-28 квартала 49; в выделах 1-32 квартала 50; в выделах 1-35 квартала 51; в выделах 1-23 квартала 52; в выделах 1-15 квартала 53; в выделах 1-10 квартала 54; в выделах 1-16 квартала 55; в выделах 1-30 квартала 56; в выделах 1-15 квартала 57; в выделах 1-18 квартала 58; в выделах 1- 21 квартала 59; в выделах 1-15 квартала 60; в выделах 1-15 квартала 61; в выделах 1-16 квартала 62; в выделах 1-27 квартала 63; в выделах 1-7 квартала 64; в выделах 1-10 квартала 65; в выделах 1-12 квартала 66; в выделах 1-7 квартала 67; в выделах 1-11 квартала 68; в выделах 1-6 квартала 69; в выделах 1-12 квартала 70; в выделах 1-11 квартала 71; в выделах 1-12 квартала 72; в выделах 1-24 квартала 73; в выделах 1-29 квартала 74; в выделах 1-13 квартала 75; в выделах 1-27 квартала 76; в выделах 1-18 квартала 77; в выделах 1-20 квартала 78; в выделах 1-31 квартала 79; в выделах 1-13 квартала 80; в

выделах 1-30 квартала 81; в выделах 1-33 квартала 82; в выделе 1 квартала 83; в выделах 1-18 квартала 84; в выделах 1-18 квартала 85; в выделах 1-6 квартала 86;

2) признать противоречащим федеральному законодательству и не действующим со дня принятия Генеральный план муниципального образования городского округа «Город Владикавказ», утвержденный решением председателя Комитета по градостроительству и архитектуре РСО-Алания от 04 марта 2020 года № 13 в части включения в границы городского округа г. Владикавказ земель лесного фонда общей площадью 12 467,2874 кв.м, расположенные в участковом лесничестве Редантское - в выделах 1, 3-10 квартала 1; в выделах 1-7 квартала 3; в выделах 1, 2 квартала 4; в выделах 1-21 квартала 5; в выделах 1-19, 21 квартала 6; в выделах 1-9 квартала 7; в выделах 1-4 квартала 8, в выделах 1-6, 8-10 квартала 9; в выделах 1-8, 10-26, 28-34 квартала 10; в выделах 1-8, 10, 11, 13-22, 24-36, 38-45 квартала 11; в выделах 1-17 квартала 12; в выделах 1-39 квартала 13; в выделах 1-24, 26 квартала 14; в выделах 1-8 квартала 15; в выделах 1-15,18, 19 квартала 16; в выделах 1-31 квартала 17; в выделах 1-23 квартала 18; в выделах 1-23 квартала 19; в выделах 1-12 квартала 20; в выделах 1-32 квартала 21; в выделах 1-22 квартала 22; в выделах 1-14 квартала 23; в выделах 1-5 квартала 24; в выделах 1-6 квартала 25; в выделах 1-8 квартала 26; в выделах 1-14 квартала 27; в выделах 1-12 квартала 28; в выделах 1-12 квартала 29; в выделах 1-7 квартала 30; в выделах 1-5 квартала 31; в выделах 1-6 квартала 32; в выделах 1- 9 квартала 33; в выделах 1-12 квартала 34; в выделах 1-14 квартала 35; в выделах 1-31 квартала 36; в выделах 1-10 квартала 37; в выделах 1-12 квартала 38; в выделах 1- 9 квартала 39; в выделах 1-23 квартала 40; в выделах 1-8 квартала 41; в выделах 1- 23 квартала 42; а также расположенные в участковом лесничестве Балтинское - в выделах 1-15 квартала 1; в выделах 1-20 квартала 2; в выделах 1-23 квартала 3; в выделах 1-64 квартала 4; в выделах 1-16 квартала 5; в выделах 1- 27 квартала 6; в выделах 1-14 квартала 7; в выделах 1-27 квартала 8; в выделах 1-12 квартала 9; в выделах 1-12 квартала 10; в выделах 1-16 квартала 11; в выделах 1-12 квартала 12; в выделах 1-29 квартала 13; в выделах 1-18 квартала 14; в выделах 1-17 квартала 15; в выделах 1-22 квартала 16; в выделах 1-22 квартала 17; в выделах 1-23 квартала 18; в выделах 1-3 квартала 19; в выделах 1- 53 квартала 20; в выделах 1-15 квартала 21; в выделах 1-48 квартала 22; в выделах 1-26 квартала 23; в выделах 1-10 квартала 24; в выделах 1-23 квартала 25; в выделах 1-44 квартала 26; в выделах 1-23 квартала 27; в выделах 1-33 квартала 28; в выделах 1-36 квартала 29; в выделах 1-17 квартала 30; в выделах 1-6 квартала 31; в выделах 1-12 квартала 32; в выделах 1-22 квартала 33; в выделах 1-26 квартала 34; в выделах 1-17 квартала 35; в выделах 1-19 квартала 36; в выделах 1-12 квартала 37; в выделах 1-26 квартала 38; в выделах 1-17 квартала 39; в выделах 1-40 квартала 40; в выделах 1-21 квартала 41; в выделах 1-16 квартала 42; в выделах 1- 21 квартала 43; в выделах 1-37 квартала 44; в выделах 1-19 квартала 45; в выделах 1-8 квартала 46; в выделах 1-24 квартала 47; в

выделах 1 -18 квартала 48; в выделах 1-28 квартала 49; в выделах 1-32 квартала 50; в выделах 1-35 квартала 51; в выделах 1-23 квартала 52; в выделах 1-15 квартала 53; в выделах 1-10 квартала 54; в выделах 1-16 квартала 55; в выделах 1-30 квартала 56; в выделах 1-15 квартала 57; в выделах 1-18 квартала 58; в выделах 1- 21 квартала 59; в выделах 1-15 квартала 60; в выделах 1-15 квартала 61; в выделах 1-16 квартала 62; в выделах 1-27 квартала 63; в выделах 1-7 квартала 64; в выделах 1-10 квартала 65; в выделах 1-12 квартала 66; в выделах 1-7 квартала 67; в выделах 1-11 квартала 68; в выделах 1-6 квартала 69; в выделах 1-12 квартала 70; в выделах 1-11 квартала 71; в выделах 1-12 квартала 72; в выделах 1-24 квартала 73; в выделах 1-29 квартала 74; в выделах 1-13 квартала 75; в выделах 1-27 квартала 76; в выделах 1-18 квартала 77; в выделах 1-20 квартала 78; в выделах 1-31 квартала 79; в выделах 1-13 квартала 80; в выделах 1-30 квартала 81; в выделах 1-33 квартала 82; в выделе 1 квартала 83; в выделах 1- 18 квартала 84; в выделах 1-18 квартала 85; в выделах 1- 6 квартала 86.

Как указано в исковом заявлении, прокурорской проверкой установлено, что Генеральный план муниципального образования городской округ «Город Владикавказ» Республики Северная Осетия-Алания, утвержденный решениями Собрания представителей г. Владикавказ от 31 мая 2011 года №24/22 и Комитета по архитектуре и градостроительству РСО-Алания от 04.03.2020 № 13, в части включения земель лесного фонда общей площадью 12 535 гектаров в городскую черту, изменения целевого назначения и правового режима земель лесного фонда, находящегося в федеральной собственности, отнесение их к землям населенных пунктов противоречит положениям Земельного кодекса Российской Федерации, Лесного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21 декабря 2004 № 172- ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» и препятствует органам федеральной власти осуществлять мероприятия по управлению землями лесного фонда, охране, защите и воспроизводству лесов.

Кроме того, нарушена процедура согласования проекта Генерального плана, утвержденного решениями Собрания представителей г.Владикавказ от 31 мая 2011 года № 24/22 и Комитета по архитектуре и градостроительству РСО-Алания от 04 марта 2020 года № 13, предусмотренной статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 № 178 «Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации».

В силу прямого указания закона, лесные участки из земель лесного фонда находятся исключительно в федеральной собственности, что обуславливает необходимость обязательного согласования проекта генерального плана муниципального образования, предусматривающего включение в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав муниципального образования

городской округ г. Владикавказ, земельных участков из земель лесного фонда, с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом (п.1 ст.8 Лесного кодекса Российской, ч.8 ст.24, п.2 ч.1 ст.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Законом Республики Северная Осетия-Алания от 05 марта 2011 года № 10-РЗ «Об установлении границ муниципального образования город Владикавказ, наделение его статусом городского округа» муниципальное образование город Владикавказ, включающее в себя населенные пункты: город Владикавказ, поселок Заводской, село Балта, село Нижний Ларе, село Верхний Ларе, село Чми, село Эми, поселок Редант, наделено статусом городского округа.

Решением Собрания представителей г. Владикавказ от 31 мая 2011 года № 24/22 утвержден Генеральный план муниципального образования городской округ г. Владикавказ.

Решением Комитета по архитектуре и градостроительству РСО-Алания от 04 марта 2020 года № 13 утвержден Генеральный план и Правила землепользования и застройки с внесенными изменениями городского округа «Город Владикавказ».

Решения от 31 мая 2011 года № 24/22 и от 04 марта 2020 года № 13 приняты уполномоченными органами в установленной форме, подписаны главой муниципального образования и председателем комитета, опубликованы в установленном порядке, и по этим основаниям не оспариваются.

Вместе с тем, утвержденным названными решениями Генеральным планом, установлены границы входящих в состав муниципального образования населенных пунктов и включены лесные участки лесного фонда общей площадью 12 535 гектаров в городскую черту.

В соответствии с п.3 ст.84 Земельного кодекса включение земельных участков лесного фонда в границы населенных пунктов не влечет за собой прекращение прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков. Для перехода права собственности на земельный участок, включенный в границы населенного пункта, необходимо волеизъявление собственника такого земельного участка, в данном случае - Российской Федерации.

В материалах прокурорской проверки не содержится доказательств того, что органами Российской Федерации, уполномоченными на распоряжение земельными участками, принималось решение о передаче земельных участков лесного фонда какому-либо субъекту, в том числе Республике Северная Осетия-Алания, муниципальному образованию городского округа «Город Владикавказ» в собственность или во владение и пользование.

Пунктом 2 ч.1 ст.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до принятия Федерального закона от 29.07.2017 №280-ФЗ) установлено, что проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации

Федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом, в случае, если предусматривается включение в соответствии с указанным проектом в границы населенных пунктов, в том числе образуемых населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель лесного фонда.

В рассматриваемый период Рослесхоз был специально уполномочен осуществлять согласование включения земельных участков из состава земель лесного фонда в границы населенных пунктов и изменение категории земель, которое оформляется путем подготовки заключений.

Прокурорской проверкой установлено, что в нарушение правил ст.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации проект Генерального плана муниципального образования городской округ «Город Владикавказ», утвержденный решениями Собрании представителей г. Владикавказ от 31 мая 2011 года № 24/22 и Комитета по архитектуре и градостроительству РСО-Алания от 04 марта 2020 года № 13 в установленном порядке не согласован с Рослесхозом.

При этом, материалы по обоснованию генерального плана муниципального образования городской округ «Город Владикавказ», утвержденный решениями Собрании представителей г. Владикавказа от 31 мая 2011 года № 24/22 и Комитета по архитектуре и градостроительству РСО-Алания от 04 марта 2020 года № 13 не содержат сведений о земельных участках, которые включаются в границы населенных пунктов муниципального образования, расположенных на землях лесного фонда.

Так же прокурорской проверкой установлено, что в 1985 году согласно Сводному проекту организации и развития лесного хозяйства Северо-Осетинской АССР в границах г.Владикавказ находились земли лесного фонда Редантского лесничества Орджоникидзевогo (Владикавказского) лесхоза, Комсомольского и Балтийского лесничеств Терского лесхоза общей площадью 11 154 га. При этом леса относились к первой группе лесов.

По общему Положению о лесхозах, утвержденному приказом Федеральной службы лесного хозяйства России от 10.09.1993 № 238, лесхозы являлись местными подразделениями системы специально уполномоченных государственных органов управления лесным хозяйством Российской Федерации, которые создавались, реорганизовывались и ликвидировались приказом государственных органов управления лесным хозяйством Российской Федерации. Владели лесным фондом в границах, установленных территорий. Имущество и средства лесхозов отражались на их балансах и находились исключительно в федеральной собственности.

В силу ранее действовавшего Лесного кодекса РСФСР, введенного в действие с 01 января 1979 года, и утратившего силу с принятием Основ лесного законодательства Российской Федерации - 15 апреля 1993 года, в соответствии с Конституцией СССР и Конституцией РСФСР леса являются государственной собственностью, общим достоянием всего советского народа. Леса состоят в исключительной собственности государства и предоставляются только в пользование.

Действия в прямой или скрытой форме, нарушающие право государственной собственности на леса, запрещаются (статья 3 Основ).

Правовые основы разграничения государственной собственности на землю на федеральную собственность, собственность субъектов Российской Федерации и собственность муниципальных образований (муниципальную собственность) были установлены Указом Президента Российской Федерации от 16.12.1993 № 2144 «О федеральных природных ресурсах», Федеральным законом от 17.07.2001 № 101-ФЗ «О разграничении государственной собственности на землю».

Согласно ст.3 Федерального закона № 101-ФЗ основанием для признания права собственности Российской Федерации на земельные участки является предоставление этих земельных участков органу государственной власти Российской Федерации, его территориальному органу, а также государственному унитарному предприятию, государственному учреждению, другой некоммерческой организации, которые созданы органами государственной власти Российской Федерации. В настоящее время закон утратил силу.

Аналогичный подход по разграничению собственности на землю установлен статьей 3.1 Федерального закона от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», регулирующего данный вопрос в настоящее время.

Изложенное свидетельствует о том, что земли, находившиеся в ведении лесхозов, в том числе и в границах населенных пунктов, не являются землями, государственная собственность на которые не разграничена, а являются исключительно федеральной собственностью в силу закона.

В этой связи позиция должностных лиц органов государственной власти республики и муниципального образования о том, что органы местного самоуправления вправе распоряжаться землями лесхозов в границах населенных пунктов, как не разграниченными, несостоятельна, в связи с чем, нормативные правовые акты, издаваемые этими должностными лицами, по распоряжению земельными участками, являющимися федеральной собственностью, противоречат положениям Лесного законодательства Российской Федерации.

При рассмотрении Департаментом лесного хозяйства по Южному Федеральному Округу Генерального плана муниципального образования городской округ «Город Владикавказ», размещенного 02 февраля 2012 года на сайте Федеральной государственной информационной системы территориального планирования (ФГИС ТП) установлено, что оспариваемый генеральный план, утвержденный решением Собрания представителей г.Владикавказ от 31 мая 2011 года № 24/22, противоречит федеральному законодательству и законодательству Республики Северная Осетия-Алания.

Так, из формы 22-2 (сведения о наличии и распределении земель по категориям) статистической отчетности Управления Росреестра по РСО-Алания по состоянию на 01.01.2010 следует, что вся территория г.Владикавказ (29 061 га, в том числе 9 828 га под лесами) - является землями

населенных пунктов, что также подтверждается письмами Управления Росреестра по республике от 13.08.2019 № 05-37/2240, от 01.10.2019 № 05-37/2683.

Из писем Рослесхоза от 12.04.2018 № АВ-03-46/5841, от 19.11.2018 № АВ-03-46/1ё9362 следует, что проект генерального плана г. Владикавказ, утвержденный решением Собрания представителей г. Владикавказа от 31.05.2011 № 24/22, на рассмотрение в Рослесхоз не поступал.

При этом, постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 14.06.1996 № 133 «Об установлении городской черты г. Владикавказа», постановлением Парламента Республики Северная Осетия-Алания от 06.02.1997 № 11 «Об установлении городской черты города Владикавказа» устанавливались границы муниципального образования.

Иными словами, изменялось административно-территориальное деление республики. Границы земель населенных пунктов не устанавливались и не изменялись.

Согласно данным постановлениям в границы муниципального образования включено 608,6 га, в том числе 119,3 га земель Терского лесхоза.

При этом границы городского округа г. Владикавказ установлены Законом Республики Северная Осетия-Алания от 05.03.2005 № 10-РЗ «Об установлении границ муниципального образования город Владикавказ, наделения его статусом городского округа» (в редакции от 19.07.2006 № 34-ФЗ, от 09.03.2016 № 6-РЗ, от 06.11.2018 № 73-РЗ).

Статьей 2.1 названного Закона предусмотрено, что в состав городского округа город Владикавказ входят следующие населенные пункты: город Владикавказ, поселок Заводской, село Балта, село Нижний Ларе, село Верхний Ларе, село Чми, село Эзми, поселок Редант.

Данная формулировка статьи 2.1 Закона предполагает необходимость отображения в генеральном плане муниципального образования границ населенных пунктов и земель иных категорий, а также информации о местоположении, площади и границах городских лесов, наличии, отсутствии, динамике земель лесного фонда. Эти требования обусловлены статьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При таких обстоятельствах, постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 14.06.1996 № 133, постановление Парламента Республики Северная Осетия-Алания от 06.02.1997 № 11, Закон Республики Северная Осетия-Алания от 05.03.2005 № 10-РЗ не являются нормативными правовыми актами по переводу земель лесного фонда общей площадью 12 535 га в земли населенных пунктов.

Переводом является факт включения земельных участков лесного фонда в границы населенных пунктов при утверждении или изменении генерального плана (ст. 84 ЗК РФ).

Генеральный план, утвержденный решениями Собрания представителей г. Владикавказ от 31.05.2011 № 24/22 и Комитета по архитектуре и градостроительству Республики Северная Осетия-Алания от 04.03.2020 № 13, не содержит сведений о переводе земель лесного фонда, несмотря на их



наличие в границах муниципального образования.

Из сводного заключения Министерства экономического развития Российской Федерации о согласии с проектом генерального плана городского округа «Город Владикавказ» Республики Северная Осетия-Алания от 26.02.2020 № 5416-СГ/Д27 следует, что проект генерального плана считается согласованным с Минэкономразвития России в составе материалов, размещенных в ФГИС ТП (карточка согласования №9070100002020302201911072) при условии доработки проекта генерального плана по замечаниям Минобрнауки России и Рослесхоза до его утверждения.

Впоследствии Минобрнауки России замечания отозвало, а Рослесхоз свои замечания не отозвал и выразил свое несогласие с проектом генерального плана.

Комитет по архитектуре и градостроительству Республики Северная Осетия-Алания утвердил Генеральный план, не приняв во внимание замечания Рослесхоза, обозначенные в процессе согласования до его утверждения (Решение от 04.03.2020 № 13).

Следовательно, данный генеральный план считается также не согласованным.

Учитывая, что материалы по обоснованию оспариваемого генерального плана не соответствуют требованиям законодательства (части 7 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации) и то обстоятельство, что в границы муниципального образования городской округ город Владикавказ вошли земельные участки земель лесного фонда общей площадью 12 467,2874 кв.м, размещение проекта генерального плана в информационной системе ФГИС ТП 02.02.2012 года, то есть после его утверждения решением Собрании представителей г. Владикавказ от 31 мая 2011 года № 24/22, не принятие замечаний Рослесхоза при утверждении генерального плана решением Комитета по архитектуре и градостроительству Республики Северная Осетия-Алания от 04 марта 2020 года № 13 не может подтверждать соблюдение порядка принятия генерального плана муниципального образования в части согласования с уполномоченным органом.

При проведении ФГБУ «РОСЛЕСИНФОРГ» графического наложения материалов лесоустройства на границы населенных пунктов городского округа «Город Владикавказ» Республики Северная Осетия-Алания выявлено, что земли лесного фонда пересекаются с землями иных категорий, в том числе с землями населенных пунктов.

Согласно заключению ФГБУ «РОСЛЕСИНФОРГ» от 13.04.2020 № 331, которое выполнено картометрическим методом в программе MapInfo на основании графического совмещения актуальных данных из Единого государственного реестра недвижимости о границах населенных пунктов городского округа «Город Владикавказ», установленных Генеральным планом в действующей редакции с материалами лесоустройства (цифровые лесные карты), проведены выборки из таксационного описания площади

выделов их частей и составлен перечень лесных участков, включенных в границы населенных пунктов.

Так, в результате совмещения границ населенных пунктов с материалами лесоустройства определено, что в границы населенного пункта городского округа «Город Владикавказ» включено 12 535 га земель лесного фонда: защитные леса, в том числе леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов. Данные обстоятельства подтверждаются приложенными к заключению схемами.

Согласно приложению к заключению Воронежского филиала ФГБУ «РОСЛЕСИНФОРГ» от 13.04.2020 № 331 в границы населенного пункта городского округа «Город Владикавказ» вошли земли лесного фонда, расположенные в участковом лесничестве Редантское, а также расположенные в участковом лесничестве Балтинское.

Тот факт, что в границы населенных пунктов городского округа «Город Владикавказ», установленных оспариваемым Генеральным планом, вошли земли лесного фонда, подтверждается также приложенными к письму Рослесхоза от 11.12.2019 № АВ-03-31/24368 и к заключению Воронежского филиала ФГБ «РОСЛЕСИНФОРГ» от 13.04.2020 № 331, схемами расположения земельных участков Городского лесничества муниципального образования г. Владикавказ Республики Северная Осетия-Алания.

Кроме того, факт включения в границы населенных пунктов муниципального образования город Владикавказ земель лесного фонда и отнесение их к категории земель населенных пунктов подтверждается перепиской Департамента лесного хозяйства по Южному Федеральному Округу с Правительством Республики Северная Осетия-Алания и Администрацией муниципального образования городского округа «Город Владикавказ».

Позицию органов власти Республики Северная Осетия-Алания и муниципального образования городского округа «Город Владикавказ» о том, что границы земельных участков из состава земель лесного фонда на момент принятия оспариваемого акта не были установлены в соответствии с лесным законодательством, поскольку информация о них не содержалась в государственном кадастре недвижимости, в связи с чем невозможно было установить факт нахождения в границах муниципального образования городского округа «город Владикавказ» земель лесного фонда, прокуратура республики находит несостоятельной.

Частью 6 ст.47 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» предусмотрено, что участки лесного фонда, государственный кадастровый учет которых не осуществлялся, но вещные права на которые и их ограничения, в том числе аренда, зарегистрированы в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», признаются ранее учтенными объектами недвижимости. План участка лесного фонда, а также документ, содержащий описание участка лесного фонда и удостоверенный соответствующим органом, осуществляющим

государственный учет участков лесного фонда, признается юридически действительным. Лесной участок соответствует участку лесного фонда.

Из Сводного проекта организации и развития лесного хозяйства Северо-Осетинской АССР Министерства лесного хозяйства РСФСР по состоянию на 1985 год следует, что в границах города Владикавказ находились земли лесного фонда Редантского лесничества Орджоникидзевогo (Владикавказского) лесхоза, Комсомольского и Балтийского лесничеств Терского лесхоза общей площадью 11154 га, которые относились к первой группе лесов.

Следовательно, местоположение границ земельных участков из состава земель лесного фонда участкового лесничества Редантского и Балтийского лесничеств определено на основании материалов лесоустройства, которые не противоречат информации, содержащейся в схемах расположения земельных участков Городского лесничества муниципального образования г.Владикавказ, на 2019 и 2020 годы, являющихся первичными источниками информации при отнесении земельных участков к лесному фонду.

Из постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 14.06.1996 № 133 «Об установлении городской черты г. Владикавказ», постановления Парламента Республики Северная Осетия-Алания от 06.02.1997 № 11 «Об установлении городской черты г. Владикавказ», Закона Республики Северная Осетия-Алания от 05.03.2005 № 10-РЗ «Об установлении границ муниципального образования город Владикавказ, наделении его статусом городского округа», не усматривается, что земельные участки Редантского лесничества Орджоникидзевогo (Владикавказского) лесхоза, Комсомольского и Балтийского лесничеств Терского лесхоза общей площадью 11 154 га изымаются из состава земель лесного фонда и передаются в состав земель населенных пунктов муниципального образования г. Владикавказ.

Более того, названные правовые акты не являются документами территориального планирования, поскольку вопросы перевода лесных участков из земель лесного фонда в земли населенных пунктов не решают.

Определением Верховного Суда Республики Северная Осетия-Алания от 07 августа 2020 года (с учетом исправления описки) к участию в деле в качестве соистца привлечено Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз).

В заявлении о привлечении к участию в деле, Рослесхоз просил признать недействующими со дня принятия решениями Собрания представителей г.Владикавказа от 31 мая 2011 года № 24/22 «Об утверждении генерального плана муниципального образования городской округ г.Владикавказ» и Комитета по архитектуре и градостроительству Республики Северная Осетия-Алания от 04 марта 2020 года № 13, в части включения земель лесного фонда в границы населенных пунктов городского округа «город Владикавказ» местоположением: Редантского участкового лесничества Городского лесничества: Кв.1, в.1,3-10, Кв.3, в.1-7, Кв.4,в.1,2, Кв.5,в.1-21, Кв.6, в.1-19,21, Кв.7, в.1-9, Кв.8, 1-4, Кв.9, в.1-6, 8-10, Кв.10, в.1-8, 10-26,28-

34, Кв.11, в.1-8,10,11, 13-22, 24-36, 38-45, Кв.12,в.1-17, Кв.13,в. 1-39, Кв. 14,в.1-24,26, Кв.15, в.1-8, Кв.16, в.1-15,18,19, Кв.17, в.1-31, Кв.18, в.1-23, Кв.19, в.1-23, Кв.20, в.1-12, Кв.21, в.1-32, Кв.22, в.1-22, Кв.23, в.1-14, Кв.24,в.1-5, Кв.25,в.1-6, Кв.26,в.1-8, Кв.27,в.1-14, Кв.28, в.1-12, Кв.29,в.1-12, Кв.30,в.1-7, Кв.31,в.1-5, Кв.32,в.1-6, Кв.33,в.1-9, Кв.34,в.1-12, Кв.35,в.1-14, Кв.36,в.1-31, Кв. 37, в.1-10, Кв.38, в.1-12, Кв.39, в.1-9, Кв.40,в.1-23, Кв.41, в.1-8, Кв.42, в.1-23 (площадью пересечения - 94 885 350 кв.м.); Балтийского участкового лесничества Городского лесничества: Кв.1, в.1-15, Кв.2, в.1-20, Кв.3, в.1-24, Кв.4,в.1-64, Кв.5, в.1-16, Кв.6, в.1-27, Кв.7, в.1-14, Кв.8, в.1-27, Кв.9,в.1-12, Кв.10,в.1-12, Кв.11,в. 1-16, Кв.12,в.1-12, Кв.13, в.1-29, Кв.14, в.1-18, Кв.15, в.1-17, Кв.16, в.1-22, Кв.17,в.1-22, Кв.18, в.1-23, Кв.19, в.1-3, Кв.20, в.1-53, Кв.21, в.1-15, Кв.22, в.1-48, Кв.23,в.1-26, Кв.24, в.1-10, Кв.25,в.1- 23, Кв.26, в.1-44, Кв.27, в.1-23, Кв.28, в.1-33, Кв.29, в.1-36, Кв.30, в.1-17, Кв.31, в.1-6, Кв.32, в.1-12, Кв.33, в.1-22, Кв.34, в.1-26, Кв.35, в.1-17, Кв.36, в.1-19, Кв.37, в.1-12, Кв.38, в.1-26, Кв.39, в.1-17, Кв.40, в.1-40, Кв.41, в.1-21, Кв.42, в.1-16, Кв.43, в.1-21, Кв.44, в.1-37, Кв.45, в.1-19, Кв.46, в.1-8, Кв.47, в.1-24, Кв.48, в.1-18, Кв.49, в.1-28, Кв.50, в.1-32, Кв.51, в.1-35, Кв.52, в.1-23, Кв.53, в.1-15, Кв.54, в.1-10, Кв.55, в.1-16, Кв.56, в.1-30, Кв.57, в.1-15, Кв.58, в.1-18, Кв.59, в.1-21, Кв.60, в.1-15, Кв.61, в.1-15, Кв.62, в.1-16, Кв.63, в.1-27, Кв.64, в.1-7, Кв.65, в.1-10, Кв.66, в.1-12, Кв.67, в.1-7, Кв.68, в.1-11, Кв.69, в.1-6, Кв.70, в.1-12, Кв.71, в.1-11, Кв.72, в.1-12, Кв.73, в.1-24, Кв.74, в.1-29, Кв.75, в.1-13, Кв.76, в.1-27, Кв.77, в.1-18, Кв.78, в.1-20, Кв.79, в.1-31, Кв.80, в.1-13, Кв.81, в.1-30, Кв.82, в.1-33, Кв.83, в.1, Кв.84, в.1-18, Кв.85, в.1-53, Кв.86, в.1-6 (площадью пересечения - 29 683 305 кв.м.).

В обоснование указано, что требования прокурора являются правомерными и нашедшими свое правовое обоснование в положениях законодательства Российской Федерации, а также факт нарушения законодательства в области надлежащего соблюдения процедуры согласования Генерального плана доказан в полном объеме.

В соответствии с письмами Рослесхоза от 12.04.2018 г. АВ-03-46-5841 от 19.11.2018 г. № АВ-03-46/19362 проект генерального плана городского округа «город Владикавказ», утвержденный решением Собрания представителей г. Владикавказа от 31.05.2011 г. № 24/22 «Об утверждении генерального плана муниципального образования городской округ г.Владикавказ» на рассмотрение в Рослесхоз не поступал.

В соответствии с письмом Рослесхоза от 11.12.2019 г. № АВ-03-31/24368, проект генерального плана городского округа «город Владикавказ», утвержденный решением Комитета по архитектуре и градостроительству Республики Северная Осетия-Алания от 04.03.2020 № 13 не согласован ввиду наличия замечаний.

Кроме того, в соответствии с п. 1 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» (далее - Положение), Рослесхоз является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных

отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

Также согласно п. 5.2 Положения, Рослесхоз осуществляет в порядке и пределах, которые определены федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной пунктом 1 настоящего Положения сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и казенным предприятиям, подведомственным Агентству.

Наряду с этим, в соответствии с п. 5.20(3), Рослесхоз осуществляет от имени Российской Федерации защиту, в том числе в судебном порядке, имущественных прав и законных интересов Российской Федерации в области лесных отношений.

При этом земли лесного фонда ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом как таковой является федеральной собственностью особого рода и имеет специальный правовой режим. Правовое регулирование отношений, связанных с использованием лесных ресурсов, основывается на принципе приоритета публичных интересов и предполагает, в частности, обеспечение сохранности лесного фонда, его рациональное использование и эффективное воспроизводство.

Определениями Верховного Суда Республики Северная Осетия-Алания от 24 июля 2020 года и 16 октября 2020 года к участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены АМС г.Владикавказ и Правительство Республики Северная Осетия-Алания.

Определением Верховного Суда Республики Северная Осетия-Алания от 30 октября 2020 года Комитет лесного хозяйства Республики Северная Осетия-Алания исключен из числа заинтересованных лиц.

В судебном заседании прокурор, начальник отдела прокуратуры РСО-Алания по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе Габибов Д.Г., поддержал заявленные административные иски требования по доводам, изложенным в иске, просил их удовлетворить. Пояснил так же, что судом приобщены к материалам дела два акта, датированные 1997 годом без указания номера и конкретной даты:

-акт установления и согласования границ земельного участка города Владикавказ со смежными землепользователями;

-акт государственного контроля за установлением и сохранностью межевых знаков.

Ссылка на Акт установления и согласования границ земельного участка города Владикавказ со смежными землепользователями от 1997 года (утв. Председателем Государственного Комитета РСО-Алания по земельным ресурсам и землеустройству), в качестве доказательства согласования

включения земель лесного фонда в границы г.Владикавказа, то есть изменения категории земель несостоятельна в силу следующего.

Во-первых, на указанном акте отсутствует обязательный реквизит - дата составления. Отсутствие точной даты составления данного акта имеет принципиально важное значение, поскольку Положение о Государственном комитете Республики Северная Осетия-Алания по земельным ресурсам и землеустройству (Госкомзем РСО-Алания), председатель которого якобы утвердил акт, было утверждено только Постановлением Правительства РСО-Алания от 24 декабря 1997 года № 298.

До этого момента функционировал другой орган - Комитет Республики Северная Осетия по земельным ресурсам и землеустройству (Роскомзем РСО-Алания), в Положении которого (утв. Постановлением Правительства РСО-Алания от 22.04.1994 № 47) в отличие от Положения о Госкомземе РСО-Алания не было предусмотрено полномочий по подготовке проектов решений органа исполнительной власти об установлении границ административно-территориальных образований, городов и других поселений, а также полномочий по организации межевания земель с установлением (восстановлением) на местности границ административно-территориальных образований, городов и других поселений. Все согласования на оборотной стороне исследуемого акта датированы августом-сентябрем 1997 года, однако, на тот момент времени, как уже было сказано, Госкомзема РСО-Алания не существовало, а у существовавшего Роскомзема РСО-Алания не было полномочий на составление и утверждение актов о согласовании границ городов, что прямо следует из анализа его Положения, утвержденного постановлением Правительства РСО-Алания от 22 апреля 1994 года № 47.

Тот факт, что в действительности Акт установления и согласования границ земельного участка г.Владикавказа со смежными землепользователями от 1997 года составлен и утвержден Роскомземом РСО-Алания, а не Госкомземом РСО-Алания, также следует из пункта 2 другого представленного документа - Акта государственного контроля за установлением и сохранностью межевых знаков.

Следовательно, Акт установления и согласования границ земельного участка города Владикавказа со смежными землепользователями от 1997 года составлен и утверждён неправомочным органом.

Во-вторых, как следует из преамбулы Акт установления и согласования границ земельного участка города Владикавказа со смежными землепользователями от 1997 года, он был составлен на основании Постановления Парламента Республики Северная Осетия-Алания от 06 февраля 1997 года «Об установлении городской черты города Владикавказа».

Исходя из положений ст.72 Земельного кодекса РСФСР, в редакции, действовавшей на момент издания указанного Постановления Парламента Республики Северная Осетия-Алания, а также нормативно-правовых актов, определявших статус Парламента РСО-Алания, данный орган власти не был наделен полномочиями по установлению городской черты города

Владикавказ.

Таким образом, поскольку границы города Владикавказ не были утверждены надлежащим образом, изъятия из земель лесного фонда в порядке, установленном лесным и земельным законодательством Российской Федерации, не произошло («Лесной кодекс Российской Федерации» от 29.01.1997 № 22-ФЗ).

Иных документов, подтверждающих изменение категории земель лесного фонда, которые бы были приняты в установленном законом порядке за период с 1997 года по настоящее время, не имеется.

То, что постановление Правительства РСО-Алания от 14.06.1996 года № 133 «Об установлении городской черты г. Владикавказ, постановление Парламента РСО-Алания от 06.02.1997 года № 11 «Об установлении городской черты города Владикавказ», Закон РСО-Алания от 05.03.2005 № 10-рз «Об установлении границ муниципального образования город Владикавказ, наделении его статусом городского округа», решения Собрания представителей г. Владикавказ от 31.05.2011 года № 24/22 и от 16.03.2012 года № 32/11 не являются надлежащими доказательствами перевода земель лесного фонда в земли населенных пунктов подтверждается, в том числе решением Арбитражного суда РСО-Алания от 08 декабря 2014 года по делу № А61-2333/2014.

Представители Рослесхоза и Департамента лесного хозяйства по Южному Федеральному Округу Ли Ф.А. и Андриасьян С.Р., в судебном заседании с использованием видеоконференц-связи также поддержали заявленные административные иски, просили их удовлетворить по изложенным в иске прокурора и Рослесхоза основаниям.

Представители Комитета по архитектуре и градостроительству Республики Северная Осетия – Алания Беликов А.М. и Кочиева М.А., в судебном заседании заявленные требования не признали, пояснили, что Комитет по архитектуре и градостроительству Республики Северная Осетия – Алания не согласен с позицией административного истца о несогласовании проекта генерального плана городской округ Владикавказ, утвержденного Решением Комитета от 04.03.2020 №13, и заявляет о наличии факта согласования генерального плана городского округа Администрацией местного самоуправления г. Владикавказ с Министерством экономического развития Российской Федерации в соответствии со следующими основаниями.

В соответствии со статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации одной из причин, по которым проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти является включение, в соответствии с этим проектом, в границы населенных пунктов земельных участков из земель лесного фонда.

Повторение этого положения мы встречаем и в письме Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации (далее - Федерального агентства лесного хозяйства) от 16 сентября 2014 г. № ВЛ-03-54/11079 «О

защите прав и законных интересов Российской Федерации на земли лесного фонда»: «Проект генерального плана, схемы территориального планирования подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в установленном порядке в случае, когда предусматривается включение в соответствии с указанным проектом в границы населенных пунктов, входящих в состав соответствующих городского округа, поселения, муниципального района, земельных участков из состава земель лесного фонда».

Таким образом, Федеральное агентство лесного хозяйства признает, что имеет полномочия на согласование проектов генеральных в случаях, когда такими проектами предусмотрено включение в границы населенных пунктов земель лесного фонда.

При этом Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 15 декабря 2008 года №389 «Об определении количества лесничеств на территории РСО-Алания и установлении их границ» отменяет предыдущие акты в части участков лесничеств и их границ, и устанавливает перечень вновь создаваемых лесничеств.

В п. 7 Приложения к данному акту учреждается ряд лесничеств, включающих в себя прежние участковые лесничества, при этом сведений о Редантском и Балтинском лесничествах, территории которых, по мнению административного истца были незаконно включены в границы городского округа Владикавказ, или о включении их территорий в состав других лесничеств, данный нормативный акт не содержит.

Этот факт, наряду с частью 4 статьи 6.1 Лесного кодекса РФ, которая гласит, что границы земель лесного фонда определяются границами лесничеств, необходимо влечёт за собой вывод, об отсутствии земель лесного фонда на соответствующих территориях.

Какие-либо иные земли лесного фонда в период с 2008 года, когда был принят соответствующий приказ, по настоящее время в городской округ Владикавказ не включались. По этой причине, в 2011 году проект генерального плана городского округа г.Владикавказ, утвержденный решением Собрании представителей г. Владикавказ от 31 мая 2011 года № 24/22, не был направлен Федеральному агентству лесного хозяйства на согласование.

Современный порядок согласования документов территориального планирования, действовавший на момент утверждения проекта генерального плана и правил землепользования и застройки городского округа г.Владикавказ в 2020 году, был установлен Приказом Министерства экономического развития РФ от 21 июля 2016 г. № 460 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования».

Пункт 2.6 данного акта предполагает следующий порядок направления уведомлений в заинтересованные федеральные органы исполнительной



власти: «Минэкономразвития России в трехдневный срок с момента получения уведомления от органа, уполномоченного на подготовку документа территориального планирования, рассматривает проект документа территориального планирования в соответствии с условиями, содержащимися в пунктах 2.3 и 2.4 Порядка и уведомляет отраслевые федеральные органы, Госкорпорации об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования в ФГИС ТП в электронной форме и (или) посредством почтового отправления и размещает уведомление в ФГИС ТП».

Таким образом, современная процедура согласования проектов документов территориального планирования, предполагает открытие доступа к ним всем отраслевым федеральным органам исполнительной власти в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования, что позволило Федеральному агентству лесного хозяйства выразить несогласие с проектом генерального плана несмотря на то, что согласование с ним в данной ситуации нормативными правовыми актами Российской Федерации не предполагалось.

В соответствии с п. 2.9 Порядка согласования проектов документов территориального планирования, Минэкономразвития России осуществляет подготовку сводного заключения на проект документа территориального планирования (далее - сводное заключение) на основании заключений отраслевых федеральных органов, Госкорпораций о СОГЛАСИИ с таким проектом документа или о НЕСОГЛАСИИ с таким проектом с обоснованием принятого решения.

Исходя из смысла содержания данной нормы права, Минэкономразвития России обязано осуществить подготовку сводного заключения при наличии любых заключений отраслевых федеральных органов, как положительных, так и отрицательных.

Пункт 3.6 вышеупомянутого нормативного правового акта гласит, что согласительная комиссия принимает одно из следующих решений:

- а) согласовать проект документа территориального планирования с внесением в него изменений, учитывающих все замечания, явившиеся основанием для несогласия с данным проектом;
- б) отказать в согласовании проекта документа территориального планирования с указанием причин, послуживших основанием для принятия такого решения.

В соответствии с п. 2.11 в случае, если вопросы, содержащиеся в заключении о несогласии с проектом документа территориального планирования, предусмотренные частью 1 статьи 21 и частью 1 статьи 25 Кодекса, не были урегулированы на согласительном совещании, Минэкономразвития России готовит сводное заключение о НЕСОГЛАСИИ с проектом документа территориального планирования с учетом положений абзаца первого пункта 2.5 Порядка.

Исходя из содержания указанных норм и общего анализа Порядка согласования проектов документов территориального планирования,

вытекает вывод, что Минэкономразвития России принимает сводное заключение с основной позицией по вопросу о документе территориального планирования, содержащее положение о согласии либо несогласии с проектом. Никаких альтернативных вариантов, в том числе условных, в разрешении вопросов согласования документов территориального планирования порядок не предполагает.

В целях исключения двусмысленного толкования данного сводного заключения и дачи пояснений, Комитетом в ходе судебного разбирательства были заявлены ходатайства о вызове в суд и допросе в качестве свидетеля Караева Аслана Гавриловича, являвшегося на тот момент заместителем начальника Управления архитектуры и градостроительства АМС г.Владикавказ, как непосредственного участника согласительного совещания, прошедшего 04.02.2020 года в г. Москве в Минэкономразвития России и привлечении в качестве заинтересованного лица Министерства экономического развития Российской Федерации. Данные ходатайства судом были отклонены.

Сводное заключение Минэкономразвития России от 26.02.2020 № 5416-СГ/Д27 имеет название «О согласии с проектом генерального плана городского округа «Город Владикавказ» Республика Северная Осетия - Алания». Факт согласования вытекает и из содержания документа.

На основании вышеизложенного, считают довод об отсутствии согласования проекта генерального плана городского округа «Город Владикавказ», утвержденного Решением Комитета по архитектуре и градостроительству РСО-Алания от 04.03.2020 №13 необоснованным.

Представитель Собрании представителей г. Владикавказ, в судебное заседание не явился, согласно представленным в предыдущих судебных заседаниях возражениям, заявленные требования не признал, просил в иске отказать. Также указал, что в соответствии со ст.21 Устава муниципального образования г.Владикавказ на основании решения Собрании представителей г.Владикавказ от 04.02.2011 г. №20/3 «О назначении публичных слушаний для обсуждения проекта генерального плана муниципального образования г.Владикавказ на 2011-2025 гг.», опубликованного в газете «Владикавказ» №21 (887) от 09.02.2011г. 11 марта 2011 г. были назначены и проведены публичные слушания по проекту Генерального плана муниципального образования г.Владикавказ на 2011-2025 г.г.

Решением Собрании представителей г.Владикавказ от 31 мая 2011 г. №24/22 утвержден Генеральный план муниципального образования городского округа г.Владикавказ.

Согласно Закону Республики Северная Осетия-Алания от 07.12.2018 №94-РЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания и органами государственной власти Республики Северная Осетия-Алания», осуществление полномочий по утверждению генеральных планов городских поселений, а также внесение в них изменений, за исключением полномочий,

предусмотренных ст.28 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а так же полномочий по утверждению правил землепользования и застройки городских поселений, и внесение в них изменений, за исключением полномочий, предусмотренных частями 11 -14 статьи 31 и частью 3 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания.

В силу положений ч.4 ст.5 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 07.12.2018 №94-РЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания и органами государственной власти Республики Северная Осетия-Алания», Генеральный план муниципального образования г.Владикавказ, утвержденный решением Собрания представителей г.Владикавказ от 31 мая 2011 г. №24/22, прекратил своё действие с января 2019 г.

Согласно Положению о Комитете по архитектуре и градостроительству Республики Северная Осетия-Алания, утвержденному Указом Главы Республики Северная Осетия-Алания от 18 декабря 2018 г. №477 «Вопросы Комитета по архитектуре и градостроительству Республики Северная Осетия-Алания», Комитет по архитектуре и градостроительству Республики Северная Осетия-Алания (далее именуется - Комитет) является органом исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания, уполномоченным в сфере градостроительной деятельности и архитектуры на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Более того, решением Собрания представителей г.Владикавказ от 26 июня 2020 г. №11/28 «О признании утратившим силу отдельных решений Собрания представителей г.Владикавказ», обжалуемые нормативно-правовые акты, а именно, решение Собрания представителей г.Владикавказ от 14.12.2018 №48/58 «О внесении изменений в решение Собрания представителей г.Владикавказ от 31.05.2011 №24/22 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования городской округ г.Владикавказ», и решение Собрания представителей г.Владикавказ от 27.12.2018 №49/63 «О внесении изменений в решение Собрания представителей г.Владикавказ от 16.03.2012 32/11 «Об утверждении «Правил землепользования и застройки г.Владикавказ», признаны утратившими силу.

Согласно п.26 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 №50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» в случае если в процессе рассмотрения дела оспариваемый нормативный правовой акт изменен, отменен или утратил силу и принят иной нормативный правовой акт, аналогичным образом регламентирующий правоотношения, в связи с регулированием которых подано заявление об оспаривании нормативного правового акта, административный истец, заявитель вправе уточнить заявленные требования.

Представитель Министерства природных ресурсов и экологии Республики Северная Осетия-Алания Тедеев Т.А. и Камурзаев З.Т., представитель Территориального Управления Росимущества в РСО-Алания Мухаммедова М.Н., в судебном заседании полагали иск подлежащим удовлетворению.

Представитель Правительства Республики Северная Осетия-Алания Сабанова Л.А., в судебном заседании требования прокурора республики полагала не подлежащими удовлетворению.

Представители АМС г.Владикавказ Кусов С.Б., Чельдиев Г.Н., Бицоева Л.Ф., Черджиева Л.К., в судебном заседании полагали иск не подлежащим удовлетворению. Пояснили, что в соответствии со ст.2 Основами лесного законодательства Российской Федерации, утвержденными ВС РФ 06.03.1993 № 4613-1, действовавшими до принятия Лесного кодекса РФ от 29.01.1997 № 22-ФЗ лесной фонд находился в совместном ведении Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт - Петербурга.

Согласно статье 5 Основ лесного законодательства Российской Федерации организация ведения государственного лесного кадастра, мониторинга и государственного учета лесного фонда относилась к компетенции правительств республик в составе Российской Федерации, администраций автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в сфере регулирования лесных отношений.

Учет лесного фонда относился к ведению районных (городских) администраций.

В соответствии со ст. 10 Основ лесного законодательства Российской Федерации лесной фонд находился во владении лесхозов, колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных формирований, заповедников, национальных природных парков, учебных, лесных и опытных лесных хозяйств, осуществляющих ведение лесного хозяйства, к функциям которых относился учет лесного фонда, а также обеспечение использования по целевому назначению земель лесного фонда.

Согласно ст. 19 Основ лесного законодательства Российской Федерации Отнесение лесов к государственным защитным лесным полосам, ленточным борам, защитным полосам вдоль железных дорог, автомобильных дорог федерального, республиканского и областного значения, к городским лесам и лесопаркам, запретным полосам по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов, к другим лесам в пустынных, полупустынных, степных, лесостепных и малолесных горных районах, имеющим важное значение для защиты окружающей природной среды, если это отнесение не связано с переводом лесов из одной группы в другую, может производиться органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в установленном порядке.

Согласно ст. 23 Основ лесного законодательства Российской Федерации

перевод лесных земель в нелесные для использования их в целях, связанных с ведением лесного хозяйства, осуществляется с разрешения государственных органов управления лесным хозяйством республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

В соответствии со ст. 74 Основ лесного законодательства Российской Федерации определение границ и внутрихозяйственная организация территории лесного фонда лесхоза, колхоза, совхоза, другого сельскохозяйственного формирования, заповедника осуществляются при лесоустройстве.

Более того, в соответствии с Земельным кодексом РСФСР земли, занятые лесами, а в городах - городскими лесами входят в состав земель городов, рабочих, курортных, дачных поселков и сельских населенных пунктов.

Согласно статье 72 Земельного кодекса РСФСР в республиках, входящих в состав РСФСР, городская черта городов, поселков, сельских населенных пунктов устанавливается и изменяется в порядке, определяемом законодательством этих республик.

На основании вышеизложенных норм действовавшего законодательства Правительством РСО-Алания было принято Постановление от 14.06.1996 № 133 «Об установлении городской черты г.Владикавказа».

Вышеуказанное постановление действует по настоящее время, не отменено, не оспорено в судебном порядке.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Правовые акты вышестоящих органов имеют правовое преимущество (высшую юридическую силу) по сравнению с актами нижестоящих органов, т.е. последние обязаны издавать правовые акты на основании и во исполнении правовых актов вышестоящих органов.

Таким образом оспариваемые решения Собрания представителей г.Владикавказ в полной мере соответствуют нормативным правовым актам имеющим правовое преимущество.

Более того в соответствии с Приказом Рослесхоза от 15.12.2008 № 389 «Об определении количества лесничеств на территории Республики Северная Осетия - Алания и установлении их границ» создано Владикавказское лесничество с указанием местоположения участков лесного фонда, включаемых в границы создаваемых лесничеств. Данный приказ не содержит информации о Редантском и Балтинском лесничествах.

В соответствии с ч. 3 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ. порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состав и порядок работы согласительной комиссии устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Пункт 2 ч. 1 ст. 25 Градостроительного кодекса РФ установлено, что проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом, в случае, если предусматривается включение в соответствии с указанным проектом в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель лесного фонда, за исключением случаев, предусмотренных частью 19 статьи 24 Градостроительного Кодекса РФ.

В соответствии с подпунктом 5.2.28 (149) Постановления Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» с 23.09.2014 г., федеральным органом исполнительной власти уполномоченным устанавливать порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, а также состав и порядок работы согласительной комиссии является Министерство экономического развития Российской Федерации (далее - Минэкономразвития России).

Процедура согласования с заинтересованными органами государственной власти обстоятельно регламентирована Приказом Минэкономразвития России от 21.07.2016 г. № 460 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования».

В соответствии с положениями данного приказа, Минэкономразвития России после получения уведомления от органа уполномоченного на подготовку проекта об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования, приступает к рассмотрению соответствующего документа, а также уведомляет отраслевые федеральные органы исполнительной власти и Госкорпорации о необходимости провести проверку документа на предмет вопросов, находящихся в их компетенции. Если один или несколько соответствующих субъектов в своих заключениях выражают несогласие с проектом документа территориального планирования, Минэкономразвития России проводит согласительное совещание в целях выработки единой позиции по проекту документа.

Из материалов, приложенных к Сводному заключению Минэкономразвития России от 26.02.2020 г. о согласии с проектом генерального плана городского округа «Город Владикавказ» РСО-Алания, следует, что заключения о согласии с проектом Генплана дали семь федеральных органов исполнительной власти и Госкорпорация «Росатом».

Замечания о несогласии с проектом были получены от Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации (далее - Рослесхоз), от Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (далее - Минобрнауки России), а также от МЧС России, которое впоследствии представило заключение о согласии с проектом Генплана (письмо Минобрнауки России от 23.12.2019г. № МН-2272/11Б; заключение МЧС России от 22.01.2020г. № 43-245-5; письмо Рослесхоза от 11.12.2019 г. № АВ-03-31/24368 с приложением; заключение МЧС России от 14.02.2020г. №43-846-5).

В соответствии с требованиями к процедуре согласования проектов документов территориального планирования в целях урегулирования спорных вопросов 04.02.2020 г. Минэкономразвития России провело согласительное совещание с участием представителей органов власти, в том числе представителей городского округа «город Владикавказ» Республики Северная Осетия - Алания, в количестве 19 человек.

В процессе согласительного совещания были приняты решения: рекомендовать АМС г. Владикавказа учесть замечания Минобрнауки России (п.2.1 раздела 1 протокола согласительного совещания), замечания Рослесхоза о противоречии данных государственного лесного реестра и данных Единого госреестра недвижимости снять, в связи с несоответствием предмету согласования, замечание Рослесхоза о некорректности отображения площади в Генплане площади городских лесов учесть до утверждения Генплана (п.3.1- 3.2. раздела II протокола согласительного совещания).

Результатом указанного согласительного совещания стало заключение Министерства экономического развития России от 26.02.2020 г. № 5416-СГ/Д27и «О согласии с проектом генерального плана городского округа «Город Владикавказ» РСО- Алания».

При этом замечание Рослесхоза по вопросу отображения площади городских лесов было учтено АМС г. Владикавказа, исправлено в графических и цифровых частях проекта и итоговая площадь лесов в действующем Генплане составляет 12535 га городских лесов (письмо АМС г. Владикавказа №78 от 17.02.2020 г.).

Таким образом, довод административного истца о том, что проект Генплана не был согласован с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти (с 2014 года Минэкономразвития России), является несостоятельным, и утвержденный решением Комитета от 04.03.2020 г. № 13 Генплан городского округа г.Владикавказ является согласованным в порядке, установленном градостроительным законодательством РФ.

Копия сводного заключения Минэкономразвития России от 26.02.2020г. № 5416-СГ/Д27и с приложениями и письмами АМС г. Владикавказа от 05.02.2020г. №46 и от 17.02.2020г. №78 приобщена судом в судебном заседании 24 июля 2020 г.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 8, пункту 2 части 1 статьи 18, части 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункту 20 части 1 статьи 14, части 1 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакциях, действовавших на дату принятия решения Собрания представителей г.Владикавказа от 31 мая 2011 года № 24/22, и решения Комитета по градостроительству и архитектуре РСО-Алания от 04 марта 2020 года № 13, утверждение генерального плана поселения, который является документом территориального планирования муниципального образования, относится к вопросам местного значения поселения. Генеральный план поселения утверждается муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления поселения. Муниципальные правовые акты, принятые по вопросам градостроительной деятельности, не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации (часть 4 статьи 3 ГрК РФ).

Согласно ч.3 ст.2 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 07 декабря 2018 года № 94-РЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания и органами государственной власти Республики Северная Осетия – Алания», Правительство Республики Северная Осетия-Алания или уполномоченный им орган исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания осуществляют полномочия органов местного самоуправления городского округа по утверждению генерального плана городского округа, а также внесение в него изменений, за исключением полномочий, предусмотренных статьей 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Как установлено судом и следует из материалов дела, решения Собрания представителей г. Владикавказа от 31 мая 2011 года № 24/22, и Комитета по градостроительству и архитектуре Республики Северная Осетия-Алания от 04 марта 2020 года № 13 приняты уполномоченными органами в надлежащей форме и опубликованы в установленном порядке и по указанным основаниям не оспариваются.

В силу разъяснений, данных в п.19 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года №50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» судья отказывает в принятии заявления об оспаривании нормативного правового акта в случае, если на день подачи заявления об оспаривании нормативного правового акта, оспариваемый акт или его оспариваемые положения прекратили свое действие (пункт 5 части 1 статьи 128, часть 1 статьи 210 КАС РФ, часть 5 статьи 3 АПК РФ). Заинтересованное лицо вправе оспорить в суде в порядке, предусмотренном главами 22 КАС РФ, 24 АПК РФ, решения, действия (бездействие),



основанные на таком акте, либо обратиться в суд в порядке гражданского судопроизводства за защитой частного субъективного права или за освобождением от соответствующей юридической обязанности, поставив вопрос о неприменении при разрешении спора данного акта или его части. Вместе с тем указанное основание для отказа в принятии заявления не применяется в случаях, когда нормативные правовые акты, срок действия которых истек, продолжают применяться к определенным видам правоотношений.

Решение Комитета по градостроительству и архитектуре Республики Северная Осетия-Алания от 04 марта 2020 года № 13 «Об утверждении генерального плана и правил землепользования и застройки с внесенными изменениями городского округа г.Владикавказ» опубликовано 07 марта 2020 года.

В суд с административным иском заявлением о признании недействующим генерального плана, утвержденного решением Собрания представителей г. Владикавказа от 31 мая 2011 года № 24/22, заместитель прокурора Республики Северная Осетия-Алания обратился 25 июня 2020 года.

Между тем, как следует из решения Собрания представителей г.Владикавказа от 26 мая 2020 года № 11/28, решение Собрания представителей г.Владикавказа от 31 мая 2011 года № 24/22 признано утратившим силу. Решение от 26 мая 2020 года № 11/28 вступило в законную силу со дня официального опубликования 07 июля 2020 года.

Учитывая изложенное, суд полагает требования административного искового заявления о признании недействующим в части генерального плана, утвержденного решением Собрания представителей г. Владикавказа от 31 мая 2011 года № 24/22, подлежащими рассмотрению по существу.

Решением Собрания представителей г. Владикавказ от 31 мая 2011 года №24/22 утвержден генеральный план муниципального образования городской округ г.Владикавказ.

Решением Комитета по архитектуре и градостроительству Республики Северная Осетия-Алания от 04 марта 2020 года №13 утвержден генеральный план и правила землепользования и застройки с внесенными изменениями городского округа г.Владикавказ.

В соответствии с подпунктом 1 п.1 ст.84 Земельного кодекса Российской Федерации утверждение или изменение генерального плана поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, является установлением или изменением границ населенных пунктов. При установлении или изменении границ населенных пунктов в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, осуществляется перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности (абзац 8 п.1 ст.8 ЗК РФ). Нарушение установленного Земельным кодексом

Российской Федерации, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием для признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую (пункт 3 статьи 8 ЗК РФ).

Согласно ч.1 ст.8 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. №172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

Пунктом 2 ч.1 ст.11 Закона №172-ФЗ допускается перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель в земли других категорий в случае установления или изменения границы населенного пункта.

Судом установлено, что по результатам выполненного Федеральным государственным бюджетным учреждением «Рослесинфорг» (далее - ФГБУ «Рослесинфорг») графического совмещения границ картометрическим методом материалов лесоустройства Редантского лесничества Орджоникидзевского (Владикавказского) лесхоза, Балтинского и Комсомольского лесничеств Терского лесхоза и установленных границ генерального плана городского округа г.Владикавказ, выявлено пересечение земель лесного фонда указанных лесничеств с землями населенных пунктов городского округа г.Владикавказ, а именно:

расположенные в участковом лесничестве Редантское - в выделах 1, 3-10 квартала 1; в выделах 1-7 квартала 3; в выделах 1, 2 квартала 4; в выделах 1-21 квартала 5; в выделах 1-19, 21 квартала 6; в выделах 1-9 квартала 7; в выделах 1-4 квартала 8, в выделах 1-6, 8-10 квартала 9; в выделах 1-8, 10-26, 28-34 квартала 10; в выделах 1-8, 10, 11, 13-22, 24-36, 38-45 квартала 11; в выделах 1-17 квартала 12; в выделах 1-39 квартала 13; в выделах 1-24, 26 квартала 14; в выделах 1-8 квартала 15; в выделах 1-15, 18, 19 квартала 16; в выделах 1-31 квартала 17; в выделах 1-23 квартала 18; в выделах 1-23 квартала 19; в выделах 1-12 квартала 20; в выделах 1-32 квартала 21; в выделах 1-22 квартала 22; в выделах 1-14 квартала 23; в выделах 1-5 квартала 24; в выделах 1-6 квартала 25; в выделах 1-8 квартала 26; в выделах 1-14 квартала 27; в выделах 1-12 квартала 28; в выделах 1-12 квартала 29; в выделах 1-7 квартала 30; в выделах 1-5 квартала 31; в выделах 1-6 квартала 32; в выделах 1-9 квартала 33; в выделах 1-12 квартала 34; в выделах 1-14 квартала 35; в выделах 1-31 квартала 36; в выделах 1-10 квартала 37; в выделах 1-12 квартала 38; в выделах 1-9 квартала 39; в выделах 1-23 квартала 40; в выделах 1-8 квартала 41; в выделах 1-23 квартала 42;

расположенные в участковом лесничестве Балтинское - в выделах 1-15 квартала 1; в выделах 1-20 квартала 2; в выделах 1-23 квартала 3; в выделах 1-64 квартала 4; в выделах 1-16 квартала 5; в выделах 1-27 квартала 6; в

выделах 1-14 квартала 7; в выделах 1-27 квартала 8; в выделах 1-12 квартала 9; в выделах 1-12 квартала 10; в выделах 1-16 квартала 11; в выделах 1-12 квартала 12; в выделах 1-29 квартала 13; в выделах 1-18 квартала 14; в выделах 1-17 квартала 15; в выделах 1-22 квартала 16; в выделах 1-22 квартала 17; в выделах 1-23 квартала 18; в выделах 1-3 квартала 19; в выделах 1- 53 квартала 20; в выделах 1-15 квартала 21; в выделах 1-48 квартала 22; в выделах 1-26 квартала 23; в выделах 1-10 квартала 24; в выделах 1-23 квартала 25; в выделах 1-44 квартала 26; в выделах 1-23 квартала 27; в выделах 1-33 квартала 28; в выделах 1-36 квартала 29; в выделах 1-17 квартала 30; в выделах 1-6 квартала 31; в выделах 1-12 квартала 32; в выделах 1-22 квартала 33; в выделах 1-26 квартала 34; в выделах 1-17 квартала 35; в выделах 1-19 квартала 36; в выделах 1-12 квартала 37; в выделах 1-26 квартала 38; в выделах 1-17 квартала 39; в выделах 1-40 квартала 40; в выделах 1-21 квартала 41; в выделах 1-16 квартала 42; в выделах 1- 21 квартала 43; в выделах 1-37 квартала 44; в выделах 1-19 квартала 45; в выделах 1-8 квартала 46; в выделах 1-24 квартала 47; в выделах 1 -18 квартала 48; в выделах 1-28 квартала 49; в выделах 1-32 квартала 50; в выделах 1-35 квартала 51; в выделах 1-23 квартала 52; в выделах 1-15 квартала 53; в выделах 1-10 квартала 54; в выделах 1-16 квартала 55; в выделах 1-30 квартала 56; в выделах 1-15 квартала 57; в выделах 1-18 квартала 58; в выделах 1- 21 квартала 59; в выделах 1-15 квартала 60; в выделах 1-15 квартала 61; в выделах 1-16 квартала 62; в выделах 1-27 квартала 63; в выделах 1-7 квартала 64; в выделах 1-10 квартала 65; в выделах 1-12 квартала 66; в выделах 1-7 квартала 67; в выделах 1-11 квартала 68; в выделах 1-6 квартала 69; в выделах 1-12 квартала 70; в выделах 1-11 квартала 71; в выделах 1-12 квартала 72; в выделах 1-24 квартала 73; в выделах 1-29 квартала 74; в выделах 1-13 квартала 75; в выделах 1-27 квартала 76; в выделах 1-18 квартала 77; в выделах 1-20 квартала 78; в выделах 1-31 квартала 79; в выделах 1-13 квартала 80; в выделах 1-30 квартала 81; в выделах 1-33 квартала 82; в выделе 1 квартала 83; в выделах 1- 18 квартала 84; в выделах 1-18 квартала 85; в выделах 1- 6 квартала 86.

Согласно абзацу третьему пункта 1 постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» виды собственности на землю и ее недра, водные ресурсы, лесной фонд, растительный и животный мир определяются в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Статьей 3 Федерального закона от 04 декабря 2006 года №201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что земли лесного фонда находятся в федеральной собственности. Пунктом 1 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации

также установлено, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Таким образом, лесные участки из земель лесного фонда в силу прямого указания закона находятся исключительно в федеральной собственности, что обуславливает необходимость обязательного согласования проекта генерального плана поселения, предусматривающего включение в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, земельных участков из земель лесного фонда, с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом (часть 8 статьи 24, пункт 2 части 1 статьи 25 ГрК РФ).

Согласно пунктам 5, 6 Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов территориального планирования муниципальных образований, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. N 178, в случае, если предложения, содержащиеся в таком проекте, предполагают изменение существующих или в соответствии со схемами территориального планирования Российской Федерации планируемых границ земель лесного фонда, заказчик направляет проект документа территориального планирования на согласование в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, для рассмотрения и представления заключения в части вопросов, входящих в компетенцию этого уполномоченного отраслевого органа.

В настоящее время действует порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 21 июля 2016 года №460 (далее - Порядок).

Пунктом 2.1 названного порядка предусматривается направление органом местного самоуправления, уполномоченным на подготовку документа территориального планирования, уведомления в Минэкономразвития России в случаях, указанных в части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации для проекта генерального плана поселения, проекта генерального плана городского округа.

Согласно пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» (далее - Постановление №736) Рослесхоз был уполномочен осуществлять согласование включения земельных участков земель лесного фонда в границы населенных пунктов на дату утверждения оспариваемого нормативного правового акта.

В соответствии с частью 7 статьи 9 Градостроительного кодекса

Российской Федерации (в редакции, действовавшей в период подготовки Генерального плана) уполномоченные федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны обеспечить доступ к проектам документов территориального планирования Российской Федерации, документов территориального планирования субъектов Российской Федерации, документов территориального планирования муниципальных образований и материалам по обоснованию таких проектов в информационной системе территориального планирования с использованием официального сайта в сети «Интернет», определенного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением порядка ведения информационной системы территориального планирования, не менее чем за три месяца до их утверждения.

Согласно части 8 названной выше статьи, уполномоченные федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления уведомляют в электронной форме и (или) посредством почтового отправления органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии со статьями 12, 16, 21 и 25 данного кодекса об обеспечении доступа к проектам документов территориального планирования Российской Федерации, документов территориального планирования субъектов Российской Федерации, документов территориального планирования муниципальных образований и материалам по обоснованию таких проектов в информационной системе территориального планирования в трехдневный срок со дня обеспечения данного доступа.

В материалах дела отсутствуют доказательства направления уведомления в Рослесхоз о согласовании проекта генерального плана, утвержденного решением Собрания представителей г.Владикавказ от 31 мая 2011 года №24/22, и перевода земельных участков из состава земель одной категории в другую. Доказательств, свидетельствующих об обратном, лицами, участвующими в деле, не представлено.

Проект генерального плана, утвержденного решением Комитета по архитектуре и градостроительству Республики Северная Осетия-Алания от 04 марта 2020 года №13, был рассмотрен Рослесхозом.

Письмом от 11 декабря 2019 года Рослесхоз сообщил Министерству экономического развития Российской Федерации о том, что не согласовывает проект внесения изменений в генеральный план городского округа г.Владикавказ, поскольку ФГБУ «Рослесинфорг» проведено графическое наложение материалов лесоустройства на границы населенных пунктов городского округа г.Владикавказ и выявлено, что земли лесного фонда пересекаются с землями населенных пунктов. Кроме того городские леса необходимо отразить в графической части проекта.

Как следует из сводного заключения Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 февраля 2020 года №5416-СГ/Д27н,

замечания Рослесхоза считаются неурегулированными. Проект генерального плана городского округа г.Владикавказ считается согласованным с Минэкономразвития России в составе материалов, размещенных в ФГИС ТП, при условии доработки проекта генерального плана по замечаниям Минобрнауки России и Рослесхоза до его утверждения.

Таким образом, установлено, что при подготовке проекта генерального плана названного муниципального образования не соблюдена предусмотренная статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации процедура согласования включения в земли населенного пункта лесных участков, что является основанием для признания нормативных правовых актов не действующими в оспариваемой части, как несоответствующих Земельному кодексу Российской Федерации, Лесному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 21 декабря 2004 г. №172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

Доводы ответчиков о том, что оспариваемыми генеральными планами земли лесного фонда в границы населенных пунктов не включались, поскольку постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 14 июня 1996 года №133 «Об установлении городской черты г.Владикавказа», постановлением Парламента Республики Северная Осетия-Алания от 06 февраля 1997 года №11 «Об установлении городской черты города Владикавказа», Законом Республики Северная Осетия-Алания от 05 марта 2005 года №10-РЗ «Об установлении границ муниципального образования город Владикавказ, наделение его статусом городского округа» были установлены границы муниципального образования, не могут быть признаны состоятельными.

В соответствии со ст.2 Основ лесного законодательства Российской Федерации (утв. ВС РФ 06.03.1993 №4613-1) все леса и предоставленные для ведения лесного хозяйства земли образуют лесной фонд Российской Федерации. Лесной фонд находится в совместном ведении Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт - Петербурга.

Ведению Российской Федерации в сфере регулирования лесных отношений относится распоряжение совместно с республиками в составе Российской Федерации, автономной областью, автономными округами, краями, областями, городами Москвой и Санкт-Петербургом лесным фондом Российской Федерации (ст.3 Основ лесного законодательства Российской Федерации).

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона от 21 декабря 2004 года №172-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01 июля 2006 года), до разграничения государственной собственности на землю перевод находящихся в государственной собственности земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую осуществляется Правительством Российской Федерации при переводе земель лесного фонда или земельных

участков в составе таких земель.

Таким образом, на момент принятия постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 14.06.1996 № 133 и постановления Парламента Республики Северная Осетия-Алания от 06.02.1997 № 11, Закона Республики Северная Осетия-Алания от 05 марта 2005 года № 10-РЗ, также требовалось согласование с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти для включения таких участков в границы городского поселения. Доказательств соблюдения указанного порядка в материалы дела не представлено.

При этом административные иски заявлены в отношении генеральных планов, утвержденных решениями от 31 мая 2011 года №24/22 и от 04 марта 2020 года №13, которыми оформлены результаты перевода земель лесного фонда в земли поселений. Вместе с тем постановления от 14.06.1996 № 133 и от 06.02.1997 № 11, и Закон от 05 марта 2005 года № 10-РЗ, вопрос перевода лесных участков из земель лесного фонда в земли населенных пунктов в установленном порядке не решался.

Обязательность публичной процедуры перевода земель лесного фонда в земли населенных пунктов, в части согласования такого перевода с уполномоченным федеральным органом, подтверждается также правовой позицией, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 09 января 1998 года №1-П по делу о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в силу ч.2 ст.64 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным актом по ранее рассмотренному гражданскому или административному делу либо по делу, рассмотренному ранее арбитражным судом, не доказываются вновь и не подлежат оспариванию при рассмотрении судом другого административного дела, в котором участвуют лица, в отношении которых установлены эти обстоятельства, или лица, относящиеся к категории лиц, в отношении которой установлены эти обстоятельства.

Вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Республики Северная Осетия-Алания от 30 июня 2015 года по иску Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Северная Осетия-Алания признано право федеральной собственности и истребован земельный участок с кадастровым номером 15:09:0032901:143 площадью 74288 кв.м, расположенный по адресу: РСО-Алания, г.Владикавказ, Владикавказский лесхоз, Редантское лесничество, квартал 41.

Данным решением установлено, что спорный участок является федеральной собственностью, и не может считаться неразграниченной землей. Органами Российской Федерации, уполномоченными на распоряжение земельными участками лесного фонда, не принималось решение о передаче спорного земельного участка, в том числе муниципальному образованию г.Владикавказ, в собственность, владение или

пользование.

Вступившим в законную силу решением Советского районного суда г.Владикавказа от 22 февраля 2017 года по иску Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Северная Осетия-Алания признано право федеральной собственности и истребован земельный участок с кадастровым номером 15:09:0033501:43 площадью 0,12 га, расположенный по адресу: РСО-Алания, г.Владикавказ, ул.Цветочная, 24.

Судом установлено, что указанный земельный участок относится к землям Редантского лесничества, квартал 33. Органами Российской Федерации, уполномоченными на распоряжение земельными участками, не принималось решение о передаче спорного земельного участка муниципальному образованию г.Владикавказ.

Вступившим в законную силу решением Советского районного суда г.Владикавказа от 09 февраля 2017 года по иску прокурора Затеречного района г.Владикавказа признано право федеральной собственности на земельный участок – выдел 14, площадью 1,1 га, расположенный по адресу: РСО-Алания, Владикавказский лесхоз, Редантское лесничество, квартал 10. Судом установлено, что органами Российской Федерации, уполномоченными на распоряжение земельными участками, не принималось решение о передаче спорного земельного участка муниципальному образованию г.Владикавказ.

В этой связи судами были отвергнуты доводы ответчиков о том, что спорные земельные участки генеральным планом, утвержденным решением от 31 мая 2011 года №24/22, были переведены в земли населенных пунктов.

Как следует из представленных суду выписок из ЕГРН земельные участки с кадастровыми номерами 15:09:0000000:5497, 15:09:0035301:8, 15:09:0354001:5, 15:09:0354001:6, 15:09:0035301:7, с видами разрешенного использования для размещения объектов лесного фонда, городских лесов, лесной растительности, находятся в собственности Российской Федерации. Вопрос о включении находящихся в собственности Российской Федерации земельных участков, на которых находятся лесные участки в земли населенных пунктов, должен был решаться с согласия Федерального агентства лесного хозяйства.

Кадастровый учет лесных участков до 1 января 2017 г. осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. №221-ФЗ «О кадастровой деятельности», согласно положениям части 6 статьи 47 которого участки лесного фонда, государственный кадастровый учет которых не осуществлялся, но вещные права на которые и их ограничения, в том числе аренда, зарегистрированы в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», признаются ранее учтенными объектами недвижимости. План участка лесного фонда, а также документ, содержащий описание участка лесного фонда и удостоверенный соответствующим органом, осуществляющим государственный учет участков лесного фонда, признается юридически



действительным. Лесной участок соответствует участку лесного фонда.

Довод ответчиков о том, что Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 15 декабря 2008 года №389 «Об определении количества лесничеств на территории Республики Северная Осетия-Алания и установлении их границ» в состав лесничеств республики не были включены все лесные участки, отнесенные оспариваемыми генеральными планами к городской черте, что подтверждает согласие федерального органа на перевод лесных участков в другую категорию, не может быть признан состоятельным. Указанный факт не подтверждает соблюдения ответчиками установленного законом порядка перевода земельных участков лесного фонда в земли населенных пунктов.

Наложение границ населенных пунктов на земли лесного фонда подтверждено материалами дела. При подготовке проекта генерального плана была нарушена предусмотренная Градостроительным кодексом Российской Федерации процедура согласования с Федеральным агентством лесного хозяйства, что является существенным нарушением порядка принятия генерального плана, и самостоятельным и достаточным основанием для удовлетворения заявленных требований.

Вопросы же об установлении границ конкретных земельных участков лесного фонда, их точного совпадения с границами населенного пункта, уточнения их местоположения не являются обстоятельствами, подлежащими проверке и исследованию в рамках дела об оспаривании нормативного правового акта на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу. Указанные вопросы являются предметом согласования проекта генерального плана с уполномоченным на то органом и подлежат урегулированию в ходе работы согласительной комиссии.

Подлежат отклонению доводы ответчиков со ссылкой на внесенные Федеральным законом № 280-ФЗ изменения в статью 14 Закона № 172-ФЗ о наличии на спорных территориях земельных участков, правообладателями которых являются физические лица и организации, и о приоритете сведений Единого государственного реестра недвижимости перед сведениями, содержащимися в государственном лесном реестре, поскольку судом не разрешается вопрос о правах и обязанностях данных лиц.

Кроме того, с учетом принятия Федерального закона от 29 июля 2017 г. №280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка с определенной категории земель» указанные лица не лишены возможности защитить свои права и законные интересы иными способами, предусмотренными гражданским законодательством.

Положения Закона №280-ФЗ, вносящего изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в том числе в Закон №172-ФЗ, основанием для отказа в удовлетворении исковых требований не являются.

Рассматривая согласно п.1 ч.2 ст.215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации вопрос о дате, с которой

оспариваемые положения нормативного правового акта признаются недействующими, суд исходит из того, что оспариваемый нормативный правовой акт применялся, порождая правовые последствия.

Указанное обстоятельство согласно разъяснениям, содержащимся в абзаце третьем пункта 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», является основанием для признания нормативного правового акта в оспариваемой части недействующим со дня вступления решения в законную силу.

При этом генеральный план, утвержденный решением Собрания представителей г. Владикавказа от 31 мая 2011 года № 24/22 подлежит признанию недействующим в оспариваемой части с 07 июля 2020 года, когда он был признано утратившим силу принявшим его органом.

С учетом требований п.2 ч.4 ст.215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, сообщение о принятии решения суда подлежит опубликованию в муниципальной газете «Владикавказ», общереспубликанской газете «Северная Осетия» и размещению на официальных сайтах Правительства Республики Северная Осетия-Алания и АМС г.Владикавказа в течение одного месяца после вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 175 - 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

**р е ш и л :**

**административный иск заместителя прокурора Республики Северная Осетия – Алания и Федерального агентства лесного хозяйства удовлетворить.**

**Признать недействующим с 07 июля 2020 года генеральный план муниципального образования городской округ г.Владикавказ, утвержденный решением Собрания представителей г. Владикавказа от 31 мая 2011 года №24/22 «Об утверждении генерального плана муниципального образования городской округ г. Владикавказ», в части включения в границы городского округа г.Владикавказ земель лесного фонда общей площадью 12 467, 2874 кв.м, расположенные в участковом лесничестве Редантское - в выделах 1, 3-10 квартала 1; в выделах 1- 7 квартала 3; в выделах 1, 2 квартала 4; в выделах 1-21 квартала 5; в выделах 1- 19, 21 квартала 6; в выделах 1-9 квартала 7; в выделах 1-4 квартала 8, в выделах 1-6, 8-10 квартала 9; в выделах 1-8, 10-26, 28-34 квартала 10; в выделах 1-8, 10, 11, 13-22, 24-36, 38-45 квартала 11; в выделах 1-17 квартала 12; в выделах 1-39 квартала 13; в выделах 1-24, 26 квартала 14; в выделах 1-8 квартала 15; в выделах 1-15,18, 19 квартала 16; в выделах 1-31 квартала 17; в выделах 1-23 квартала 18; в выделах 1-23 квартала 19; в выделах 1-12 квартала 20; в выделах 1-32 квартала 21; в выделах 1-22 квартала 22; в выделах 1-14 квартала 23; в выделах 1-5 квартала**

24; в выделах 1-6 квартала 25; в выделах 1-8 квартала 26; в выделах 1-14 квартала 27; в выделах 1-12 квартала 28; в выделах 1-12 квартала 29; в выделах 1-7 квартала 30; в выделах 1-5 квартала 31; в выделах 1-6 квартала 32; в выделах 1-9 квартала 33; в выделах 1-12 квартала 34; в выделах 1-14 квартала 35; в выделах 1-31 квартала 36; в выделах 1-10 квартала 37; в выделах 1-12 квартала 38; в выделах 1-9 квартала 39; в выделах 1-23 квартала 40; в выделах 1-8 квартала 41; в выделах 1-23 квартала 42; а также расположенные в участковом лесничестве Балтинское - в выделах 1-15 квартала 1; в выделах 1-20 квартала 2; в выделах 1-24 квартала 3; в выделах 1-64 квартала 4; в выделах 1-16 квартала 5; в выделах 1-27 квартала 6; в выделах 1-14 квартала 7; в выделах 1-27 квартала 8; в выделах 1-12 квартала 9; в выделах 1-12 квартала 10; в выделах 1-16 квартала 11; в выделах 1-12 квартала 12; в выделах 1-29 квартала 13; в выделах 1-18 квартала 14; в выделах 1-17 квартала 15; в выделах 1-22 квартала 16; в выделах 1-22 квартала 17; в выделах 1-23 квартала 18; в выделах 1-3 квартала 19; в выделах 1-53 квартала 20; в выделах 1-15 квартала 21; в выделах 1-48 квартала 22; в выделах 1-26 квартала 23; в выделах 1-10 квартала 24; в выделах 1-23 квартала 25; в выделах 1-44 квартала 26; в выделах 1-23 квартала 27; в выделах 1-33 квартала 28; в выделах 1-36 квартала 29; в выделах 1-17 квартала 30; в выделах 1-6 квартала 31; в выделах 1-12 квартала 32; в выделах 1-22 квартала 33; в выделах 1-26 квартала 34; в выделах 1-17 квартала 35; в выделах 1-19 квартала 36; в выделах 1-12 квартала 37; в выделах 1-26 квартала 38; в выделах 1-17 квартала 39; в выделах 1-40 квартала 40; в выделах 1-21 квартала 41; в выделах 1-16 квартала 42; в выделах 1-21 квартала 43; в выделах 1-37 квартала 44; в выделах 1-19 квартала 45; в выделах 1-8 квартала 46; в выделах 1-24 квартала 47; в выделах 1-18 квартала 48; в выделах 1-28 квартала 49; в выделах 1-32 квартала 50; в выделах 1-35 квартала 51; в выделах 1-23 квартала 52; в выделах 1-15 квартала 53; в выделах 1-10 квартала 54; в выделах 1-16 квартала 55; в выделах 1-30 квартала 56; в выделах 1-15 квартала 57; в выделах 1-18 квартала 58; в выделах 1-21 квартала 59; в выделах 1-15 квартала 60; в выделах 1-15 квартала 61; в выделах 1-16 квартала 62; в выделах 1-27 квартала 63; в выделах 1-7 квартала 64; в выделах 1-10 квартала 65; в выделах 1-12 квартала 66; в выделах 1-7 квартала 67; в выделах 1-11 квартала 68; в выделах 1-6 квартала 69; в выделах 1-12 квартала 70; в выделах 1-11 квартала 71; в выделах 1-12 квартала 72; в выделах 1-24 квартала 73; в выделах 1-29 квартала 74; в выделах 1-13 квартала 75; в выделах 1-27 квартала 76; в выделах 1-18 квартала 77; в выделах 1-20 квартала 78; в выделах 1-31 квартала 79; в выделах 1-13 квартала 80; в выделах 1-30 квартала 81; в выделах 1-33 квартала 82; в выделе 1 квартала 83; в выделах 1-18 квартала 84; в выделах 1-18 квартала 85; в выделах 1-6 квартала 86.

Признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу генеральный план муниципального образования городской округ г.Владикавказ, утвержденный решением председателя Комитета по

градостроительству и архитектуре РСО-Алания от 04 марта 2020 года № 13 «Об утверждении генерального плана и правил землепользования и застройки с внесенными изменениями городского округа г.Владикавказ» в части включения в границы городского округа г. Владикавказ земель лесного фонда общей площадью 12 467, 2874 кв.м, расположенные в участковом лесничестве Редантское - в выделах 1, 3-10 квартала 1; в выделах 1-7 квартала 3; в выделах 1, 2 квартала 4; в выделах 1-21 квартала 5; в выделах 1-19, 21 квартала 6; в выделах 1-9 квартала 7; в выделах 1-4 квартала 8, в выделах 1-6, 8-10 квартала 9; в выделах 1-8, 10-26, 28-34 квартала 10; в выделах 1-8, 10, 11, 13-22, 24-36, 38-45 квартала 11; в выделах 1-17 квартала 12; в выделах 1-39 квартала 13; в выделах 1-24, 26 квартала 14; в выделах 1-8 квартала 15; в выделах 1-15,18, 19 квартала 16; в выделах 1-31 квартала 17; в выделах 1-23 квартала 18; в выделах 1-23 квартала 19; в выделах 1-12 квартала 20; в выделах 1-32 квартала 21; в выделах 1-22 квартала 22; в выделах 1-14 квартала 23; в выделах 1-5 квартала 24; в выделах 1-6 квартала 25; в выделах 1-8 квартала 26; в выделах 1-14 квартала 27; в выделах 1-12 квартала 28; в выделах 1-12 квартала 29; в выделах 1-7 квартала 30; в выделах 1-5 квартала 31; в выделах 1-6 квартала 32; в выделах 1- 9 квартала 33; в выделах 1-12 квартала 34; в выделах 1-14 квартала 35; в выделах 1-31 квартала 36; в выделах 1-10 квартала 37; в выделах 1-12 квартала 38; в выделах 1- 9 квартала 39; в выделах 1-23 квартала 40; в выделах 1-8 квартала 41; в выделах 1- 23 квартала 42; а также расположенные в участковом лесничестве Балтинское - в выделах 1-15 квартала 1; в выделах 1-20 квартала 2; в выделах 1-23 квартала 3; в выделах 1-64 квартала 4; в выделах 1-16 квартала 5; в выделах 1- 27 квартала 6; в выделах 1-14 квартала 7; в выделах 1-27 квартала 8; в выделах 1-12 квартала 9; в выделах 1-12 квартала 10; в выделах 1-16 квартала 11; в выделах 1-12 квартала 12; в выделах 1-29 квартала 13; в выделах 1-18 квартала 14; в выделах 1-17 квартала 15; в выделах 1-22 квартала 16; в выделах 1-22 квартала 17; в выделах 1-23 квартала 18; в выделах 1-3 квартала 19; в выделах 1- 53 квартала 20; в выделах 1-15 квартала 21; в выделах 1-48 квартала 22; в выделах 1-26 квартала 23; в выделах 1-10 квартала 24; в выделах 1-23 квартала 25; в выделах 1-44 квартала 26; в выделах 1-23 квартала 27; в выделах 1-33 квартала 28; в выделах 1-36 квартала 29; в выделах 1-17 квартала 30; в выделах 1-6 квартала 31; в выделах 1-12 квартала 32; в выделах 1-22 квартала 33; в выделах 1-26 квартала 34; в выделах 1-17 квартала 35; в выделах 1-19 квартала 36; в выделах 1-12 квартала 37; в выделах 1-26 квартала 38; в выделах 1-17 квартала 39; в выделах 1-40 квартала 40; в выделах 1-21 квартала 41; в выделах 1-16 квартала 42; в выделах 1- 21 квартала 43; в выделах 1-37 квартала 44; в выделах 1-19 квартала 45; в выделах 1-8 квартала 46; в выделах 1-24 квартала 47; в выделах 1 -18 квартала 48; в выделах 1-28 квартала 49; в выделах 1-32 квартала 50; в выделах 1-35 квартала 51; в выделах 1-23 квартала 52; в выделах 1-15 квартала 53; в выделах 1-10 квартала 54; в выделах 1-16 квартала 55; в выделах 1-30 квартала 56; в выделах 1-15 квартала 57; в выделах 1-18 квартала 58; в выделах 1- 21

квартала 59; в выделах 1-15 квартала 60; в выделах 1-15 квартала 61; в выделах 1-16 квартала 62; в выделах 1-27 квартала 63; в выделах 1-7 квартала 64; в выделах 1-10 квартала 65; в выделах 1-12 квартала 66; в выделах 1-7 квартала 67; в выделах 1-11 квартала 68; в выделах 1-6 квартала 69; в выделах 1-12 квартала 70; в выделах 1-11 квартала 71; в выделах 1-12 квартала 72; в выделах 1-24 квартала 73; в выделах 1-29 квартала 74; в выделах 1-13 квартала 75; в выделах 1-27 квартала 76; в выделах 1-18 квартала 77; в выделах 1-20 квартала 78; в выделах 1-31 квартала 79; в выделах 1-13 квартала 80; в выделах 1-30 квартала 81; в выделах 1-33 квартала 82; в выделе 1 квартала 83; в выделах 1- 18 квартала 84; в выделах 1-18 квартала 85; в выделах 1- 6 квартала 86.

Сообщение о принятии настоящего решения суда подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в республиканской ежедневной газете «Северная Осетия», муниципальной газете «Владикавказ», и размещению на официальных сайтах Правительства Республики Северная Осетия-Алания и АМС г.Владикавказа.

Решение может быть обжаловано в течение одного месяца со дня принятия в окончательной форме в Третий апелляционный суд общей юрисдикции.

Судья



С.Г. Гатеев